

## Решение

межрегионального семинара-совещания на тему «Основные проблемы классификации нарушений, выявляемых контрольно-счетными органами»

7 февраля 2017 года

г. Вологда

Участники межрегионального семинара-совещания, заслушав выступления представителей Счетной палаты Российской Федерации, руководителей контрольно-счетных органов Северо-Западного федерального округа, г. Москвы, г. Череповца, обсудив круг вопросов, возникающих при классификации выявляемых нарушений органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, отмечают следующее.

В целях унификации практики работы Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, использования единых подходов к определению нарушений, выявляемых в ходе осуществления внешнего государственного (муниципального) контроля, разработан и утвержден Классификатор . нарушений, основу которого составляют требования нормативных правовых актов.

Классификатор нарушений позволил решить проблему неоднозначной квалификации схожих нарушений, определил четкое нормативное обоснование каждого состава нарушения исходя из полномочий, законодательно установленных для контрольно-счетных органов. Практически полностью снял вопрос о сопоставимости отчетных данных по контрольной и экспертно-аналитической деятельности органов внешнего финансового контроля. Документом заложены основы формирования консолидированной отчетной информации о деятельности системы контрольно-счетных органов в Российской Федерации.

Единая классификация нарушений при проведении государственного (муниципального) контроля способствует установлению и комплексному изучению причин, порождающих нарушения действующего

законодательства. Выявление причин бюджетных правонарушений позволяет разрабатывать предложения как по устранению уже имеющих место фактов, так и способствует формированию превентивных мер по предотвращению нарушений. Доведение результатов анализа типовых и наиболее часто встречающихся нарушений до объектов контроля существенно повышает уровень бюджетной дисциплины и снижает финансовые нарушения.

Применение такого же подхода при классификации нарушений и органами внутреннего финансового контроля создаст основу для унификации результатов деятельности всех контрольных органов.

Одним из ключевых направлений деятельности контрольно-счетных органов является контроль за эффективностью использования средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Факты выявления неэффективного использования ресурсов находят отражение в результатах проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Практика деятельности органов внешнего финансового контроля объективно доказывает необходимость проведения работы по систематизации случаев неэффективных бюджетных расходов, определения порядка их расчета и оценки последствий от соответствующих управленческих решений. Актуальной проблемой на сегодняшний момент является и отсутствие нормативного регулирования оценки эффективности использования бюджетных средств.

В результате состоявшегося обсуждения участники межрегионального семинара-совещания выразили мнение о необходимости:

продолжения контрольно-счетными органами мониторинга применения Классификатора, в том числе на муниципальном уровне;

продолжения контрольно-счетными органами работы по подготовке предложений в части актуализации Классификатора – корректировке составов, введения новых составов исходя из результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также в случае изменения правовых оснований квалификации нарушений и мер ответственности;

направления предложений, выработанных в ходе практического применения Классификатора, в комиссию Совета контрольно-счетных

органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии;

обратить внимание контрольно-счетных органов на целесообразность взаимодействия с органами внутреннего государственного финансового контроля в части выработки общих подходов по классификации нарушений.

Участники также считают необходимым предложить комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии продолжить сбор, обобщение и анализ предложений контрольно-счетных органов, вырабатываемых в ходе практического применения Классификатора, и рассмотреть возможность:

систематизации типовых примеров выявляемых фактов по каждому составу нарушений Классификатора на основе анализа результатов деятельности контрольно-счетных органов;

подготовки порядка расчета суммы и количества выявленных нарушений по каждому пункту Классификатора;

подготовки сводного перечня типовых примеров неэффективного использования ресурсов на основании сложившейся практики оценки бюджетной эффективности контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, при этом принять во внимание подход к определению недостатков и неэффективного использования бюджетных средств и имущества исходя из явных или возможных последствий совершенных управленческих действий на объектах контроля.

По итогам межрегионального семинара-совещания участники полагают целесообразным:

направить решение ответственному секретарю Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

разместить решение на Портале Счетной палате Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» ([www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru)) и опубликовать в журналах «Вестник АКСОП» и «Финконтроль».